

Số: /BC-HĐND

Bắc Ninh, ngày tháng 4 năm 2026

BÁO CÁO

Kết quả thẩm tra Tờ trình của UBND tỉnh về việc đăng ký xây dựng Nghị quyết của HĐND tỉnh quy định về định mức lập dự toán đối với một số nội dung chi quản lý hoạt động khoa học, công nghệ và đổi mới sáng tạo có sử dụng ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Bắc Ninh

Thực hiện sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh, Ban Văn hóa - Xã hội tiến hành thẩm tra Tờ trình số 108/TTr-UBND ngày 21/4/2026 của UBND tỉnh về việc “Đăng ký xây dựng Nghị quyết của HĐND tỉnh quy định về định mức lập dự toán đối với một số nội dung chi quản lý hoạt động khoa học, công nghệ và đổi mới sáng tạo có sử dụng ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Bắc Ninh”. Sau khi xem xét, Ban Văn hóa - Xã hội báo cáo kết quả cụ thể như sau:

1. Căn cứ pháp lý

- Điểm a, b khoản 4 Điều 15 Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15 ngày 16/6/2025 quy định nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng nhân dân tỉnh trong lĩnh vực khoa học, công nghệ, thông tin, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số: “a) Quyết định chính sách, biện pháp nhằm phát triển khoa học, công nghệ, thông tin, thúc đẩy đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số của địa phương theo quy định của pháp luật; b) Quyết định chính sách, biện pháp khuyến khích nghiên cứu, ứng dụng khoa học, công nghệ tiên tiến; phát huy sáng kiến, cải tiến kỹ thuật trên địa bàn theo quy định của pháp luật.”.

- Điểm 1 khoản 9 Điều 31 Luật Ngân sách nhà nước số 89/2025/QH15 ngày 25/6/2025 quy định nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh: “l) Quyết định các chế độ chi ngân sách để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, an sinh xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn, phù hợp với tình hình thực tế và khả năng cân đối của ngân sách địa phương;”.

- Điểm a, c khoản 1 Điều 21 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 ngày 19/2/2025 (được sửa đổi, bổ sung tại khoản 3 Điều 1 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 87/2025/QH15 ngày 25/6/2025) quy định HĐND cấp tỉnh ban hành nghị quyết đề quy định: “a) Chi tiết điều, khoản, điểm và các nội dung khác được giao trong văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên; c) Chính sách, biện pháp nhằm phát triển kinh tế - xã hội, ngân sách, quốc phòng, an ninh ở địa phương; biện pháp có tính chất đặc thù phù hợp với điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương; phân cấp và thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn được phân cấp;”.

- Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ và Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01/7/2025 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật;

- Nghị định số 79/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ về kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa và xử lý văn bản quy phạm pháp luật;

- Khoản 1 Điều 9 Nghị định số 73/2026/NĐ-CP ngày 10/3/2026 của Chính phủ quy định thẩm quyền của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh về quyết định chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi ngân sách địa phương: *“1...Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định các chế độ chi ngân sách để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, an sinh xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn theo quy định tại điểm 1 khoản 9 Điều 31 của Luật Ngân sách nhà nước.”*.

- Căn cứ các quy định của pháp luật hiện hành về tài chính, ngân sách nhà nước trong lĩnh vực khoa học, công nghệ và đổi mới sáng tạo; quy định về lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí; hoạt động sáng kiến và các nội dung chi có liên quan¹.

2. Cơ sở thực tiễn

Trong thời gian qua, việc lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí đối với các hoạt động khoa học, công nghệ và đổi mới sáng tạo trên địa bàn tỉnh được thực hiện trên cơ sở các quy định của Trung ương và các Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh đã ban hành². Các quy định này đã tạo hành lang pháp lý quan trọng, góp phần bảo đảm việc triển khai các nhiệm vụ khoa học, công nghệ, hoạt động sáng kiến và quản lý sử dụng ngân sách nhà nước đúng quy định, phục vụ phát triển kinh tế - xã hội của địa phương. Tuy nhiên, hiện nay một số căn cứ pháp lý đã được sửa đổi, bổ sung; đồng thời, trong quá trình thực hiện các Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh còn chưa đáp ứng đầy đủ yêu cầu thực tiễn.

Bên cạnh đó, thực tiễn triển khai chuyển đổi số, phát triển khoa học, công nghệ và đổi mới sáng tạo tại địa phương đã hình thành một số mô hình, tổ chức mới như: Tổ công nghệ số cộng đồng; Ban Chỉ đạo, Hội đồng tư vấn, Tổ giúp việc triển khai các nhiệm vụ về khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển

¹ (1) Khoản 1, Điều 3 Thông tư số 03/2019/TT-BTC ngày 15/01/2019 của Bộ trưởng Bộ Tài chính; (2) Thông tư số 36/2025/TT-BKHCN ngày 26/11/2025 của Bộ trưởng Bộ Khoa học và Công nghệ; (3) khoản 3 điều 3; điểm d khoản 1 Điều 4; điểm b khoản 4 Điều 4; mục 1 điểm a khoản 1 Điều 4 Thông tư số 38/2025/TT-BKHCN ngày 30/11/2025 của Bộ trưởng Bộ Khoa học và Công nghệ; (4) khoản 1 Điều 2; Khoản 3 Điều 3; Điều 6; Điều 8; khoản 1 Điều 9; khoản 2, 3, 4, 5, 6 Điều 10; khoản 3 Điều 13; Điều 14; Điều 15; Điều 16 Thông tư số 39/2025/TT-BKHCN ngày 30/11/2025 của Bộ trưởng Bộ Khoa học và Công nghệ; (5) khoản 1 Điều 6; khoản 7 Điều 6; điểm a, đ, e, i và k khoản 11 Điều 6 Nghị định số 265/2025/NĐ-CP ngày 14/10/2025 của Chính phủ; (6) Nghị định số 267/2025/NĐ-CP ngày 14/10/2025 của Chính phủ; (7) Nghị định số 268/2025/NĐ-CP ngày 14/10/2025 của Chính phủ.

² Nghị quyết số 01/2024/NQ-HĐND ngày 02/4/2024 của HĐND tỉnh Bắc Ninh; Nghị quyết số 192/2019/NQ-HĐND ngày 11/7/2019 của HĐND tỉnh Bắc Ninh.

đổi số. Đây là các lực lượng có vai trò quan trọng trong tổ chức thực hiện nhiệm vụ, góp phần nâng cao hiệu quả quản lý nhà nước và thúc đẩy chuyển đổi số tại cơ sở. Các nội dung chi liên quan đến hoạt động của các mô hình, tổ chức này mang tính chất đặc thù, phát sinh từ yêu cầu thực tiễn chủ yếu là các khoản chi phục vụ công tác tổ chức, điều hành và duy trì hoạt động thực tiễn đặt ra yêu cầu cần thiết phải có cơ chế hỗ trợ, bảo đảm nguồn kinh phí để duy trì và nâng cao hiệu quả hoạt động của các mô hình, tổ chức nêu trên.

Từ những cơ sở thực tiễn nêu trên, việc ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định về định mức lập dự toán đối với một số nội dung chi quản lý hoạt động khoa học, công nghệ và đổi mới sáng tạo có sử dụng ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Bắc Ninh là cần thiết.

3. Ý kiến của Ban Văn hoá - Xã hội

Qua nghiên cứu hồ sơ và Tờ trình số 108/TTr-UBND ngày 21/4/2026 của UBND tỉnh, Ban Văn hóa - Xã hội HĐND tỉnh nhận thấy Tờ trình đã bảo đảm đầy đủ nội dung theo quy định pháp luật về ban hành văn bản quy phạm pháp luật³, phù hợp với tình hình thực tiễn của địa phương⁴. Tuy nhiên, để bảo đảm rõ ràng về phạm vi điều chỉnh, tính thống nhất và thuận lợi trong tổ chức thực hiện, Ban Văn hóa - Xã hội HĐND tỉnh đề nghị:

a) Đối với UBND tỉnh:

- Chỉ đạo các cơ quan chuyên môn xây dựng dự thảo Nghị quyết, hoàn thiện hồ sơ, bảo đảm tiến độ trình HĐND tỉnh theo quy định; đồng thời tổ chức đánh giá đầy đủ, kỹ lưỡng về nguồn lực và khả năng cân đối ngân sách, bảo đảm tính khả thi, hiệu quả sử dụng vốn, tránh dàn trải, lãng phí, thất thoát ngân sách khi ban hành và triển khai thực hiện.

- Đối với nội dung chính sách, đề nghị nghiên cứu tách thành 02 Nghị quyết, cụ thể:

- + *Đối với các nội dung quy định chi tiết theo các điều, khoản, điểm:* Nội dung này đã được Thường trực HĐND tỉnh giao tại phụ lục II Quyết định số 03/QĐ-HĐND ngày 04/3/2026. Do đó, không cần thực hiện thủ tục đăng ký xây dựng chính sách; có thể tổ chức xây dựng, hoàn thiện dự thảo và trình HĐND tỉnh xem xét, thông qua tại kỳ họp chuyên đề gần nhất.

- + *Đối với các nội dung chính sách đặc thù (trong đó có nội dung hỗ trợ kinh phí hoạt động của Tổ công nghệ số cộng đồng):* Đề nghị rà soát, nghiên cứu, xây dựng thành 01 Nghị quyết riêng, thực hiện đầy đủ trình tự, thủ tục theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Nội dung chính sách cần được

³ Khoản 3, Điều 43 Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 (đã được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15), gồm: sự cần thiết ban hành; phạm vi điều chỉnh; đối tượng áp dụng; dự kiến thời gian trình HĐND tỉnh xem xét, thông qua.

⁴ Thường trực Tỉnh ủy nhất trí chủ trương xây dựng Nghị quyết tại Thông báo số 184-TB/TU ngày 20/3/2026.

đánh giá kỹ lưỡng về căn cứ pháp lý, sự cần thiết, mức hỗ trợ, đối tượng áp dụng và tác động đến ngân sách trong toàn bộ giai đoạn thực hiện, bảo đảm tính khả thi và hiệu quả.

- Đề nghị nghiên cứu không quy định nội dung “*Hướng dẫn một số nội dung chuyên môn phục vụ công tác xây dựng dự toán nhiệm vụ khoa học, công nghệ và đổi mới sáng tạo*” trong Nghị quyết. Ủy ban nhân dân tỉnh căn cứ Thông tư số 39/2025/TT-BKHCN và các văn bản có liên quan để ban hành hướng dẫn chi tiết, bảo đảm tính linh hoạt, phù hợp thực tiễn và kịp thời cập nhật khi quy định cấp trên thay đổi. Đồng thời, đề nghị không quy định lại các nội dung mà Trung ương đã quy định đầy đủ, rõ ràng nhằm tránh trùng lặp, chồng chéo, bảo đảm tính thống nhất của hệ thống pháp luật.

b) Đối với Thường trực HĐND tỉnh:

Chấp thuận đăng ký xây dựng Nghị quyết quy phạm pháp luật của HĐND tỉnh đối với các nội dung chính sách đặc thù; đối với các nội dung quy định chi tiết theo điều, khoản, điểm đã được giao tổ chức xây dựng và trình theo quy định, đề nghị UBND tỉnh thực hiện theo Quyết định số 03/QĐ-HĐND ngày 04/3/2026 của Thường trực HĐND tỉnh.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Văn hóa - Xã hội, kính trình Thường trực HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh (b/c);
- UBND tỉnh;
- Các Ban của HĐND tỉnh;
- Sở Khoa học và Công nghệ;
- Lãnh đạo, chuyên viên Văn phòng;
- Lưu: VT, CTHĐND.

TM. BAN VĂN HÓA - XÃ HỘI
TRƯỞNG BAN

Thân Trung Kiên